

議案第 4 号

西海市過疎地域持続的発展計画の変更について

西海市過疎地域持続的発展計画を別紙のとおり変更することについて、過疎地域の持続的発展の支援に関する特別措置法（令和 3 年法律第 19 号）第 8 条第 10 項において準用する同条 1 項の規定に基づき、議会の議決を求める。

令和 7 年 2 月 2 7 日 提出

西海市長 杉澤 泰彦

令和7年3月重要な変更分

西海市過疎地域持続的発展計画

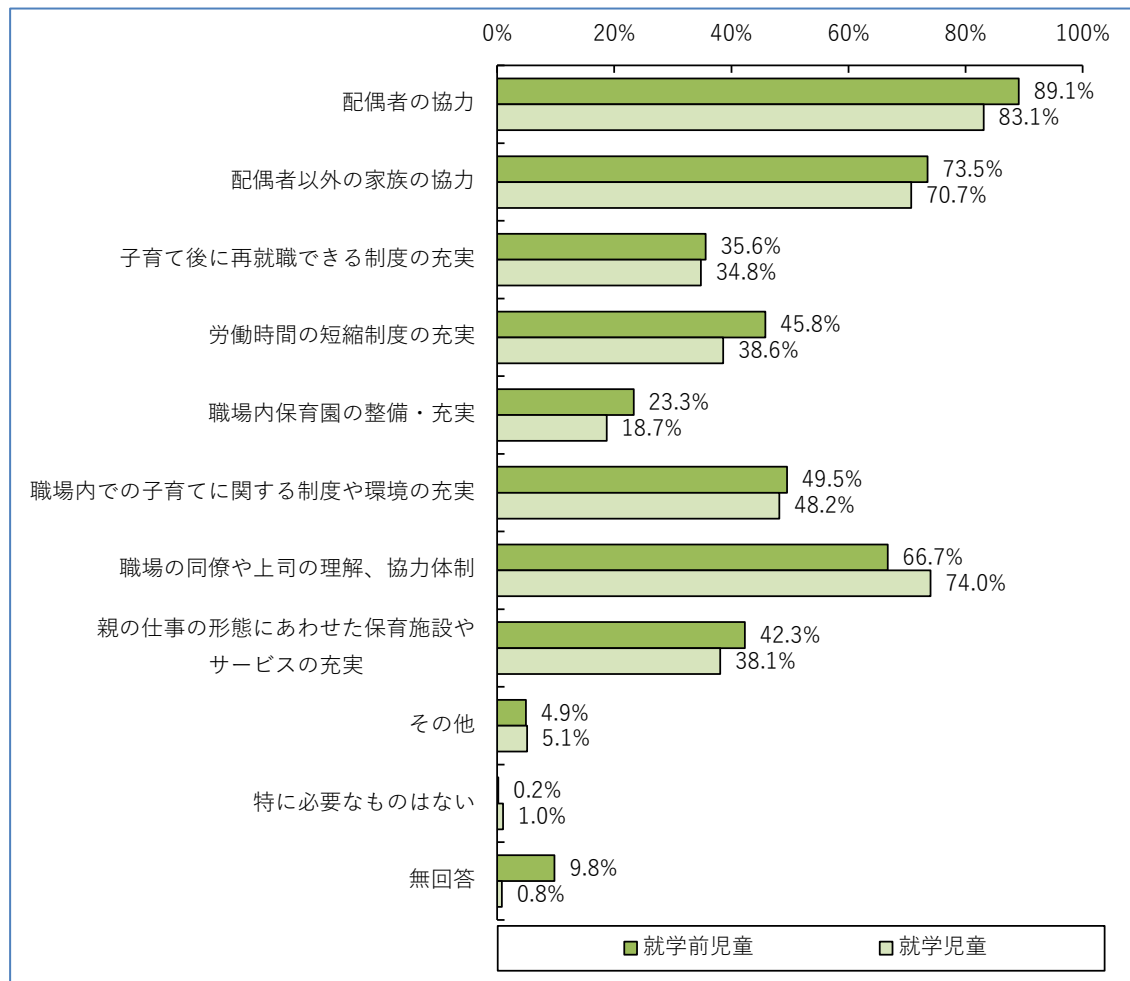
【令和3年度～令和7年度】



長 崎 県 西 海 市

令和3年9月策定

■ 仕事と子育てを両立させるために何が必要か（市民アンケート結果）



出典) 第2期西海市子ども・子育て支援事業計画

■ 児童福祉分野施設の状況

施設種別	設置数	定員	入所者数	待機者数
保育所・認定こども園等	18	989	884	0
子育て支援センター	14	—	—	—
児童館	1	—	—	—
放課後児童クラブ	14	—	—	—

出典) 福祉事務所資料（令和3年4月1日現在）

ウ 保健・健康づくり

市民の「自分の健康は自分で守る」という認識を高め、特定健康診査、各種がん検診等及び、予防接種の積極的な参加を促すとともに、各種事業が効率的に実施できるよう関係機関と連携していく必要があります。

今後は、新たな感染症に対する予防対策を考慮しつつ、これまでの保健事業の充実、市民ひとりひとりが豊かな生涯をおくるための健康づくりを支援するとともに、医療費の削減という観点からも、幅広い分野にわたって市民の健康づくりを推進していく必要があります。

西海保健センター（平成11年施工）は、市民の保健福祉活動の拠点として整備されましたが、施設設備の老朽化が課題となっています。引き続き、保健福祉活動の拠点としての役割を十分に果たせるよう、改修も含めた施設設備の整備が必要です。

(2) その対策

ア 高齢者・障がい者福祉等の充実

- ・高齢者や障がい者が、家庭や地域の中で健康で安心して生活が送れるよう、健康づくりや介護予防事業を積極的に推進するとともに、市民に対する福祉意識の啓発や、高齢者や障がい者を支える方々の活動を支援し、地域の中で支えあうことのできる社会の構築に努めます。
- ・高齢者が生きがいのある暮らしが送れるよう、各地域の老人会等が自主的に取り組む活動に対する支援や、高齢者の豊富な知識や経験を活かした子ども達との世代間交流など、社会参加機会の創出に努めます。
- ・高齢者や障がい者に十分配慮した生活環境の整備を図るため、交通費助成等による移動支援に努めるとともに、住宅改造に対する助成や、公共施設等のバリアフリー化等、更には、老朽化した施設の改修を行い、快適な住環境を提供することに努めます。
- ・成長に支援が必要な子ども達への支援と、その保護者の負担軽減を図るための施設整備や、整備した施設を関係する機関等と連携を図りながら施設の活用と利用者支援に努めます。

イ 結婚から子育て支援の充実

- ・結婚を希望する市内の未婚者を対象とした婚活支援を行うことで、出会いの場を創出し結婚の希望をかなえます。
- ・子どもを安心して生み育てることができ、子ども達が健やかこのびのびと成長できる環境整備を図るため、妊娠婦や子育て世代への支援の充実を図るとともに、住民同士の子育て相互援助活動や子育てに関する悩みなどを相談できる体制を強化し、地域ぐるみで子育てを支援する環境づくりに努めます。
- ・ITを活用したリモート相談や子育て世代包括支援センターの整備により、保健師や助産師等の専門職に子育てに関する悩みなどを相談できる体制の整備に努めます。
- ・多様な市民の保育ニーズに応えるため、延長保育や一時保育、病児保育、休日保育等の保育サービスの充実に努めます。さらに、子ども同士が交流し、安心して遊べる場所の確保を目指すとともに、養育者が交流できるネットワークの構築に努めます。
- ・離島地域においては、環境面の不備が少子化を助長することがないよう、特段の配慮を行い支援に努めます。
- ・母子家庭や父子家庭などのひとり親世帯の経済的な自立や健康保持を図るため、就業に有利な資格取得への支援や相談機能の充実、医療費等の負担軽減に対する支援に努めます。
- ・子どもを持つ保護者の経済的負担を軽減するため、保育料や医療費等の子育てにかかる経済的負担軽減に努めます。
- ・保育所や認定こども園、放課後児童クラブ、児童館などの障害児に配慮した施設整備やAIやIoT等の技術を活用した保育の質の向上を図ります。

ウ 保健・健康づくりの推進

- ・疾病の予防、早期発見、早期治療を促進し地域を担う健康な人づくりを図るため、年齢層に応じた予防接種に係る経済負担の軽減等の対策充実に努めます。
- ・新たな感染症予防に考慮しながら市民の健康管理意識をさらに高めるために、年齢層に応じた検診等の充実に努めるほか、食生活改善推進員、健康づくり推進員などとの連携のもと、食生活を中心とする地域ぐるみの健康づくり対策の充実などを積極的に推進するとともに、働き盛りや高齢者などの心の健康づくりに向けた対策に努めます。
- ・自殺防止対策として、原因となるうつ病の早期発見や治療に結びつく啓発活動や相談窓口の周知を図

り、これら地域活動を通して、一人ひとりの気づきと見守りを促すための事業を推進します。

- ・健康・医療・介護情報を活用してPDCAサイクルに沿った効果的かつ効率的な保健事業の充実を図り、特定健康診査の結果、レセプト等のデータを活用し分析を行うことや、保健事業実施計画（データヘルス計画）に基づく事業の評価においても健康・医療・介護情報を活用し健康づくりに向けた対策に努めます。

・西海保健センターを保健福祉活動の拠点とし、市民が安心して利用しやすい施設として維持できるよう、計画的に施設設備の改修整備を行います。

(3) 計画

区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備考
6 子育て環境の確保、 高齢者等の保健及び福祉の 向上及び増進	(3) 高齢者福祉施設	西彼保健福祉センター施設改修事業 目的：施設整備により高齢者が家庭や地域 の中で健康で安心して生活が送れるよう 支援する。 内容：老朽化した施設の更新及び改修を行 い機能向上を図る。	市	
	その他			
	<u>(4) 市町村保健センター</u>	<u>西海保健センター施設改修事業</u> <u>目的：施設整備により健康づくりの拠点施</u> <u>設とし、市民が安心して利用出来るよう支</u> <u>援する。</u> <u>内容：老朽化した施設の更新及び改修を行</u> <u>い機能向上を図る。</u>	市	
	(8) 過疎地域持続的発展 特別事業	特別保育事業（療育保育） 目的：誰もが安心して暮らすことのできる 魅力ある生活・居住環境づくり 内容：支援を要する児童が入所している保 育所等において当該児童を担当する保育 士の人件費等の一部を助成し、安心して子 育てができる環境を整備する。市の実施要 綱に基づく療育保育事業を実施する私立 保育所等に対して市が定めた基準額以内 の範囲で助成する。	市内保育所	
	児童福祉	こども医療費助成事業（小・中・高校生） 目的：少子化による人口減少対策とし て、従来実施している乳幼児福祉医療費助 成事業の対象者をこども（小・中・高校生） まで拡大することにより、保護者の経済的 負担を軽減する。 内容：従来の乳幼児医療助成事業に準ず る。	市	
		子どものための教育・保育給付 目的：子育て環境の充実による少子化の抑 制。 内容：保育の実施に要する保育費用負担の 軽減 ・ 国基準より低廉な負担額の設定 ・ 同時入所第2子以降無料化 ・ 第3子以降保育料無料化 ・ 副食費の無償化	市	

7 医療の確保

(1) 現況と問題点

本市の医療体制は、3つの国保直営診療所と民間の医療機関により構成されています。平成30年10月1日現在の本市の病院病床数は420床となっており、人口1,000人あたりに換算した場合、長崎県平均19.4床を4.0床下回る15.4床となっています。また、一般病床に限定すると、県全体11,901床に対して、本市には1床もなく、決して充実したものとはいえない状況です。

また、市内の医療機関には眼科や産婦人科などの専門の医療機関はなく、市民は必要に応じて市外の病院に通院している状況にあります。

既存診療所の医師も高齢化が進んでおり、地域医療の担い手の確保が喫緊の課題となっています。

これまでの過疎対策においても、市民に健康で安心できる生活環境を提供するため、診療所の医療機器の導入や診療所・医師住宅の改修等による機能充実、民間の医療機関等との連携による良質な医療の提供、救急医療体制の整備などを推進してきました。

しかしながら、急速な高齢化の進展や生活環境の変化、介護保険制度の導入などにより、医療を取り巻く環境は大きく様変わりしています。本市においても、高齢化への対応や子育て環境の充実を図る上で、医療体制の充実に関する意向は極めて高く、総合計画策定時における市民意識調査においても重点的に取り組むべき課題となっています。

■医師数及び歯科医師数

	医師数		歯科医師数		参考 (平成30年10月1日) 現在人口
	実数	人口1,000人当たり	実数	人口1,000人当たり	
長崎県	4,300	3.2	1,192	0.9	1,341,000
西海市	38	1.4	11	0.4	27,291

出典) 厚生労働省「医師・歯科医師・薬剤師調査」、「長崎県医療統計」

(2) その対策

- 市民の医療ニーズに対応した医療体制を確立し、地域医療の充実を図るため、国保診療所の医療機器の更新・整備、診療所・医師住宅の改修・整備、長崎医療圏域及び佐世保県北医療圏域の救急輪番制病院への運営費補助、民間活力の導入を促進するための新たな施設整備や運営に対する支援、ICT技術の導入支援による市内医療機関と二次医療機関の情報共有やオンライン診療など、質の高い医療サービスの提供に努めるとともに、市民のニーズに対応した病床の活用を検討する等、適切で快適な療養環境の提供に努めます。
- 民間病院等の新規開設や承継に伴う設備投資等に対する支援を行うことにより、地域医療の維持・確保に努めます。
- 市民が安心・安全な医療サービスを受けることができるように、救急や夜間の医療を担う救急クリニックを支援し、地域医療の充実を図ります。
- 医師不足や休日、夜間、緊急時における救急医療体制の充実等恒常的な課題に対応するため、継続的に県、圏域市町、医師会、関係医療機関等との連携に努めます。

(3) 計画

区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備考
7 医療の 確保	(1)診療施設 <u>診療所</u>	<u>診療所医療機器等整備事業</u> 内容：医療機器等の更新・導入	<u>市</u>	
	その他	診療所医師住宅等整備事業 内容：診療所医師住宅等の整備	市	
	(3) 過疎地域持続的発展特別事業 民 間 病 院	医療機関新規開設・承継補助事業 内容：病院等の新規開業、既存病院等の承継する医師に対して支援を行う	市	
	<u>基金積立</u>	<u>救急医療確保対策事業基金積立</u>	<u>市</u>	

(4) 公共施設等総合管理計画との整合

公共施設等の適切な管理に努めるとともに、公共施設等の利用状況及び必要性などを十分に踏まえ、西海市公共施設等総合管理計画の考え方にに基づき、必要となる事業を適宜実施します。

事業計画（令和3年度～令和7年度） 過疎地域持続的発展特別事業分

区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備考
6 子育て環境の確保、 高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進	その他	特定不妊治療費助成事業 目的：不妊治療にかかる費用の一部を助成し、経済的負担の軽減を図る。 内容：体外受精・顕微授精に要する費用の一部を助成する。1回につき10万円（凍結胚移植等については5万円）を限度とする。	市	
		未熟児産後支援事業 目的：市内に産婦人科がなく、出生後入院加療を必要とする未熟児の保護者（産婦）の宿泊費を助成することで、授乳や愛着形成のために児のもとに通う産婦の身体的負担及び経済的負担を軽減する。 内容：宿泊費（食費を除く）の一部を助成する。（12万円上限）	市	
		婚活支援事業 目的：独身男女の結婚や市内定住への足がかりとなるよう、関係団体と連携しつつ独身男女同士の出会いと交流の場を提供する。 内容：婚活イベント、セミナー及び県の婚活支援システム登録促進等	市及び 市内団体	
	基金積立	特別保育事業（療育保育）基金積立 しまの子育て支援事業基金積立 わいわいサロン事業基金積立	市	
7 医療の確保	(3) 過疎地域持続的発展特別事業 民間病院	医療機関新規開設・承継補助事業 内容：病院等の新規開業、既存病院等の承継する医師に対して支援を行う	市	
	<u>基金積立</u>	<u>救急医療確保対策事業基金積立</u>	<u>市</u>	
8 教育の振興	(4) 過疎地域持続的発展特別事業 義務教育	学校給食費助成事業 目的：多子世帯の子育てにかかる経済的負担軽減。 内容：児童生徒の3人目以降の学校給食費を全額補助する。	市	

西海市過疎地域持続的発展計画（変更） 新旧対照表

区 分	変 更 前 （頁等）	変 更 後 （頁等）	備 考							
6 子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進	45頁 ウ保健・健康づくりの文章の下に新たな文章を追加	ウ 保健・健康づくり 市民の「自分の健康は自分で守る」という認識を高め、特定健康診査、各種がん検診等及び、予防接種の積極的な参加を促すとともに、各種事業が効率的に実施できるよう関係機関と連携していく必要があります。 今後は、新たな感染症に対する予防対策を考慮しつつ、これまでの保健事業の充実、市民ひとりひとりが豊かな生涯をおくるための健康づくりを支援するとともに、医療費の削減という観点からも、幅広い分野にわたって市民の健康づくりを推進していく必要があります。 <u>西海保健センター（平成11年施工）は、市民の保健福祉活動の拠点として整備されましたが、施設設備の老朽化が課題となっています。引き続き、保健福祉活動の拠点としての役割を十分に果たせるよう、改修も含めた施設設備の整備が必要です。</u>								
	47頁 ウ保健・健康づくりの推進の文章の下に新たな文章を追加	・健康・医療・介護情報を活用してPDCAサイクルに沿った効果的かつ効率的な保健事業の充実を図り、特定健康診査の結果、レセプト等のデータを活用し分析を行うことや、保健事業実施計画（データヘルス計画）に基づく事業の評価においても健康・医療・介護情報を活用し健康づくりに向けた対策に努めます。 <u>・西海保健センターを保健福祉活動の拠点とし、市民が安心して利用しやすい施設として維持できるよう、計画的に施設設備の改修整備を行います。</u>								
	49頁（3）西彼保健福祉センター施設改修事業の下に新たな事業を追加	49頁（3）西彼保健福祉センター施設改修事業の下に新たな事業を追加 <table><tr><th>事業名</th><th>事業内容</th><th>事業主体</th><th>備考</th></tr><tr><td><u>(4)市町村保健センター</u></td><td><u>西海保健センター施設改修事業</u> <u>目的：施設整備により健康づくりの拠点施設とし、市民が安心して利用出来るよう支援する。</u> <u>内容：老朽化した施設の更新及び改修を行い機能向上を図る。</u></td><td>市</td><td></td></tr></table>	事業名	事業内容	事業主体	備考	<u>(4)市町村保健センター</u>	<u>西海保健センター施設改修事業</u> <u>目的：施設整備により健康づくりの拠点施設とし、市民が安心して利用出来るよう支援する。</u> <u>内容：老朽化した施設の更新及び改修を行い機能向上を図る。</u>	市	
事業名	事業内容	事業主体	備考							
<u>(4)市町村保健センター</u>	<u>西海保健センター施設改修事業</u> <u>目的：施設整備により健康づくりの拠点施設とし、市民が安心して利用出来るよう支援する。</u> <u>内容：老朽化した施設の更新及び改修を行い機能向上を図る。</u>	市								

7 医療の確保	52頁 (2) その対策の文中に新たな文章を追加	・民間病院等の新規開設や承継に伴う設備投資等に対する支援を行うことにより、地域医療の維持・確保に努めます。 ・<u>市民が安心・安全な医療サービスを受けることができるように、救急や夜間の医療を担う救急クリニックを支援し、地域医療の充実を図ります。</u> ・医師不足や休日、夜間、緊急時における救急医療体制の充実等恒常的な課題に対応するため、継続的に県、圏域市町、医師会、関係医療機関等との連携に努めます。														
	53頁 (1) 診療所医師住宅等整備事業の上に新たな事業を追加、及び (3) 医療機関新規開設・承継補助事業の下に新たな事業を追加	53頁 (1) 診療所医師住宅等整備事業の上に新たな事業を追加 <table><tr><th>事業名</th><th>事業内容</th><th>事業主体</th><th>備考</th></tr><tr><td><u>診療所</u></td><td><u>診療所医療機器等整備事業</u> <u>内容：医療機器等の更新・導入</u></td><td><u>市</u></td><td></td></tr></table> (3) 医療機関新規開設・承継補助事業の下に新たな事業を追加 <table><tr><td><u>基金積立</u></td><td><u>救急医療確保対策事業基金積立</u></td><td><u>市</u></td><td></td></tr></table>		事業名	事業内容	事業主体	備考	<u>診療所</u>	<u>診療所医療機器等整備事業</u> <u>内容：医療機器等の更新・導入</u>	<u>市</u>		<u>基金積立</u>	<u>救急医療確保対策事業基金積立</u>	<u>市</u>		
	事業名	事業内容	事業主体	備考												
<u>診療所</u>	<u>診療所医療機器等整備事業</u> <u>内容：医療機器等の更新・導入</u>	<u>市</u>														
<u>基金積立</u>	<u>救急医療確保対策事業基金積立</u>	<u>市</u>														
79頁 (3) 医療機関新規開設・承継補助事業の下に新たな事業を追加	79頁 (3) 医療機関新規開設・承継補助事業の下に新たな事業を追加 <table><tr><th>事業名</th><th>事業内容</th><th>事業主体</th><th>備考</th></tr><tr><td><u>基金積立</u></td><td><u>救急医療確保対策事業基金積立</u></td><td><u>市</u></td><td></td></tr></table>		事業名	事業内容	事業主体	備考	<u>基金積立</u>	<u>救急医療確保対策事業基金積立</u>	<u>市</u>							
事業名	事業内容	事業主体	備考													
<u>基金積立</u>	<u>救急医療確保対策事業基金積立</u>	<u>市</u>														