

# 平成 25 年第 2 回西海市議会定例会

## 市政一般に対する質問一覧

月 日	通告順	登壇順	氏 名	頁
6 月 11 日 (火)	1	1	岩 本 利 雄 議員	1
	2	2	佐々木 義 信 議員	1
	3	3	中 野 良 雄 議員	2
	4	4	湊 瀬 栄 子 議員	3
	5	5	渡 辺 督 郎 議員	4
6 月 12 日 (水)	6	1	平 野 直 幸 議員	5
	7	2	田 口 昇 議員	6
	8	3	朝 長 隆 洋 議員	7
	9	4	宮 本 一 昭 議員	8
	10	5	中 尾 清 敏 議員	9
6 月 13 日 (木)	11	1	小 嶋 俊 樹 議員	9
	12	2	永 田 良 一 議員	10
	13	3	吉 田 年 位 議員	11
	14	4	杉 澤 泰 彦 議員	11
	15	5	浅 田 直 幸 議員	12
6 月 14 日 (金)	16	1	中 里 悟 議員	13
	17	2	井 田 利 定 議員	13
	18	3	田 崎 耕 太 議員	14
	19	4	戸 浦 善 彦 議員	15

## 1. 岩本利雄議員

### 質問事項 1

大島大橋無料化後の問題点について

#### 質問の要旨

- (1)現在、大島大橋の1日当たりの通行量は何台か。無料化前と比較して何台増加しているか。
- (2)朝の通勤時間帯と夕方の退社時間帯は、太田和・真砂のコンビニ前・馬込の各交差点では激しい渋滞が発生している。緩和すべきと考えるがどうか。
- (3)現在、旧市立病院跡地に駐車場を整備中だが、この他に、今後大島町内における駐車場の整備計画はあるか。
- (4)大島大橋を通行する車両を対象とした防犯カメラを、設置すべきと考えるがどうか。

### 質問事項 2

トンネル内の照度について

#### 質問の要旨

- (1)板浦トンネル内の、現在の照度と輝度はいくらか。それは関連基準を満たしているのか。
- (2)同上トンネル内は暗く、歩行者はもちろんのこと運転者も不満を感じている。照度を上げるべきだと考えるがどうか。

### 質問事項 3

肺炎の予防接種について

#### 質問の要旨

高齢者の肺炎球菌予防接種については、費用の一部を助成している自治体が多い。本市も助成すべきと考えるがどうか。

## 2. 佐々木 義 信 議員

### 質問事項 1

農業振興対策について

#### 質問の要旨

農業は西海市の基幹産業の一つである。今後の振興策等について、特に次の点を

中心に伺う。

- (1)遊休農地を含めた農地の基盤整備や、農地の集積化について。
- (2)農業の企業化・法人化への取り組みは。
- (3)(1)(2)等を推進するためには、農業振興公社の役割が重要と考える。農地の賃貸事業など、今後の公社のあり方について。

## 質問事項 2

### 松島架橋早期実現と離島対策について

#### 質問の要旨

- (1)松島架橋早期実現に向けての今後の取り組み等について伺う。
- (2)島民（特に高齢者）の料金割引制度の導入について。
- (3)市営船欠航時の松島の小中学生対策について。

## 3. 中野良雄議員

### 質問事項 1

#### 定住者対策と地場企業・地場産業の育成について

#### 質問の要旨

- (1)市内企業者の事業拡大を促進するための対策について。
- (2)地場産業の育成策について。
- (3)住宅用地の確保について。

### 質問事項 2

#### ごみ分別と再資源化について

#### 質問の要旨

- (1)本市の資源ごみの収集から資源化されるまでの具体的ルートについて。
- (2)全てのごみ量に対する資源化率について。
- (3)資源ごみのうち、実際に資源化された種類と割合について。
- (4)資源ごみの収集方法と地域の取り組み状況について。

#### 4. 瀧瀬 栄子 議員

##### 質問事項 1

大瀬戸斎場の存続について

##### 質問の要旨

市民生活に欠かせない斎場を1か所に統合することは、市民に対しての行政サービスの低下となり、利便性も損なうことになる。

多くの市民から存続の要望がある大瀬戸斎場を存続させるため、西海市斎場再整備計画を見直すべきだと考えるが、どのように対応されるのか。

##### 質問事項 2

大瀬戸町下山地区に建設されたし尿等中継施設の移転の時期について

##### 質問の要旨

西海市公害防止条例第7条には、「事業者は、市域内に工場又は事業所を新設しようとする場合には、工事着工の60日前までに、事業の内容、施設の概要、公害防止の計画等を記載した届出書を市長に提出しなければならない」とある。なぜ、この条例に沿った対応をしなかったのか。

長崎市が事業者に、外海町のし尿を長崎市琴海クリーンセンターに運搬するにあたって補助金を支出するのに、西海市に中継施設が必要だったのか。

下山地区の住民から白紙撤回を求められているし尿等中継施設の移転の時期はいつになるのか。

##### 質問事項 3

国道202号線拡張工事に伴う松島行棧橋前バス停の位置とその周辺の交通安全対策について

##### 質問の要旨

国道202号線拡張工事に伴い、松島行棧橋前のバス停の位置が変更となり以前より20メートルほど棧橋から離れた。海岸沿いにあり吹きさらしの状態で、風雨の時など利用者が困っている状態にあるが、バス停の位置も含め改善することはできないのか。

また、旧道のカーブからの車両が見えづらく横断歩道を渡るのが怖いとの声がある。信号機の設置などの要望が出されいながら、その対策が取られなかったのはなぜか、また、今後は速やかな対策が講じられるのかどうか。

#### 質問事項 4

崎戸町にあるとんぼ公園について

##### 質問の要旨

事業費 5,700 万円で整備した崎戸町にある「とんぼ公園」が、木製デッキなどが破損し平成 24 年 5 月 21 日から立ち入り禁止になっている。立ち入り禁止後もライトアップされているのはなぜか。

絶滅危惧種のベッコウトンボの生息地を保全する目的で整備されたと思うが、旧崎戸町から西海市に引き継いだあと、一度も観察していないのはなぜか。

施設について、このまま放置されるのか、保護観察は実施しないのかなど今後の対応について。

#### 質問事項 5

平成 25 年 5 月 3 日に発生した瀬戸福島郷の建物火災における消火活動について

##### 質問の要旨

この消火活動の中で、設置が把握されていない消火栓があることが判明した。また、消火栓の設置場所を示す図面が少なくとも 25 年前のものが使われていることも判明した。

よって、この地域のみならず西海市の全ての地域の消火栓の設置場所の確認を早急に行い、水利台帳と図面の整備を早急に行う必要があるのではないかと。

また、西海市の消防水利充足率は約 47.98 パーセントという状況にある。市民が安心して暮らせるために、消火栓などの消防水利を増設し充足率を計画的に高める必要があると考えるが、今後の対策について。

### 5. 渡 辺 督 郎 議員

#### 質問事項 1

大雨、台風の防災対策について

##### 質問の要旨

- (1)ハザードマップの整備の必要性は。
- (2)高齢者世帯、高齢者の一人住まい世帯の避難対策について。
- (3)防災の日（9月1日）というのがあるが、住民の防災意識を高め、避難経路や避難対策について確認をする日を、梅雨に入る前に設定してはどうか。

## 質問事項 2

雪川橋側道橋の取り扱いについて

### 質問の要旨

新雪川橋完成後も側道橋を残してほしいという地元住民の声にどのように対応していくのか。

## 質問事項 3

西海市斎場再整備計画基本方針について

### 質問の要旨

大瀬戸斎場の存続の可能性について。

## 6. 平野直幸議員

### 質問事項 1

米海軍横瀬 L C A C 施設の対策について

### 質問の要旨

米海軍「横瀬 L C A C 施設」との関係は、市民の安心・安全確保の面及び基地に関する周辺整備の促進の面から課題が山積している。その中で、速やかな対策が必要と思う次のことについて伺う。

(1) L C A C 運用に関する事前通知の検討について。

①「米海軍規則で情報提供ができない」との現状に対し、次なる対応はどうするのか。

② L C A C 運用の現下、漁船・船舶の操業、航行中の安全策は。

(2) 横瀬 L C A C 施設周辺の地域振興にかかる事業の進展策について。

① 現在申請している周辺整備の事業内容はどうなっているか。

② 本市として「周辺整備計画書」の策定はどうか。

③ 「基地対策室」新設の検討はどうか。

(3) 横瀬 L C A C 施設に係る施策についての職員の認識と市議会等との連携について。

① 幹部会での検討経過は。

② 議会を始め、県、佐世保市、本市との連携の方策は。

## 質問事項 2

### 教育環境の整備について

#### 質問の要旨

市内の小・中学校の適正化（統廃合）計画の実施においては、各地域からの要求課題、市教委としての必要課題等が露呈したところであるが、その対応策と次期計画の取り組みについて伺う。

- (1) これまでの問題に対する評価と反省は。
- (2) 次期計画の見通しは。

## 7. 田 口 昇 議員

### 質問事項 1

#### 雇用の創出、工業団地整備事業について

#### 質問の要旨

西海市は合併以来、年間 500 人規模で人口減少が続いている。その大きな要因は市内に働く職場が少なく、若者が市外へ流出することにある。雇用の創出は本市の喫緊の課題である。

- (1) 平成 24 年度事業の進捗状況と企業誘致活動の成果について。
- (2) 用地購入費の減額補正の原因と用地交渉の見通し、譲渡所得の減免措置について。
- (3) 農地転用の手続き。
- (4) 高度情報通信網や上水道、工業用水確保等インフラ整備について。
- (5) 工業団地整備事業、事業費の規模と財源確保は。
- (6) 市立小中学校適正配置事業で廃校となった学校施設への企業誘致について。

### 質問事項 2

#### 大村湾横断道路（大村湾浮橋構想）への取り組みについて

#### 質問の要旨

観光や交通システム改善など県勢浮揚に向け、県、長崎大学、企業等、産・学・官が一体となり取り組む「大村湾フローティングブリッジ」の勉強会（座長：後藤恵之輔長崎大学名誉教授）がスタートしていると聞く。勉強会は研究を重ね、環大村湾自治体が参加する協議会に移行することのこと。大村市と西彼地区をつなぐ浮橋が実現できれば、西彼杵半島の活性化にもつながる。取り組みについて尋ねる。

## **8. 朝 長 隆 洋 議 員**

### **質問事項 1**

**幸せこども基金の創設について**

#### **質問の要旨**

今後、西海市の出生数を増加させるためには、さらに大胆な施策をとり、教育・福祉・地域社会活動等において、子ども達の健やかな成長に力点を置いた政策を市民活動と一体的にすすめながら、県内のどこよりも子ども達が幸せを感じられる西海市を目指す必要がある。

そこで、一つの方策として、ぜひ「幸せこども基金」を創設し、西海市における地理的条件や、各家庭の経済的な問題等、期せずして子ども達が置かれた不利な現状に対して、当該子ども又は子育て家庭の懸命な努力をしっかりと、かつ、迅速に支援する仕組みをつくり、これを積極的にPRすることで、誇りを持って子育てができる環境づくり、延いては本市の出生数増加に繋がるものと考えているが、市長の考えを伺う。

### **質問事項 2**

**今後の行財政改革の進め方について**

#### **質問の要旨**

これから、西海市の行財政改革は、特にそれぞれの職員の意識改革とともに、モチベーションの高まる仕組みづくりが要求されると思うが、2期目における市長の考える行財政改革の基本的考え方と、進め方について伺う。

### **質問事項 3**

**教育長の基本的教育行政についての考え方と、施策について**

#### **質問の要旨**

- (1)教育長が、今後市の教育行政において、特に力点を置きたいと考える施策並びにその基本的考え方と進め方は。
- (2)西海市のスポーツ振興策の進め方は。



## 9. 宮 本 一 昭 議員

### 質問事項 1

#### 農業政策について

#### 質問の要旨

近年の農業を取り巻く情勢は、原油価格の高騰による生産資材の値上がり、肥料及び飼料の輸入原材料の値上がりにより生産費が増大し、多くの農家の経営を圧迫している。この状況が続けば高齢化に加え農業離れは進行し、耕作放棄地等もますます拡大し、有害鳥獣も増殖をしていく。市の基幹産業としての農業に対し、総合的な今後の市長の考えを伺う。

### 質問事項 2

#### 救急体制の確立を

#### 質問の要旨

西彼町亀岳地区（白崎、下岳、中山、宮浦、亀浦、上岳、風早、白似田、平原）において、救急患者等が発生した場合に、救急車到着までの時間がかかり、地域住民は不安を抱えている。地域は高齢化が進み、近くには救急病院もなく困っている。

市単独で常備消防体制を持たない西海市の弱点であると感じているが、今後、地域住民の安全、安心を確保する上からも近隣地区に広域の出張所を配備する必要があると思うが、市長の考えを伺う。

### 質問事項 3

#### 旧長崎オランダ村 B、Cゾーンの活用進捗状況は

#### 質問の要旨

(1) B、Cゾーンについては、4年間手つかずの状態が続いているが、今後の見通しについて伺う。

(2) 大鍋まつりにおける収支決算について伺う。

### 質問事項 4

#### 風早工業団地の進捗状況は

#### 質問の要旨

造成工事着工のめどは立っているか。また、造成に要する期間と企業誘致活動についてはどうか。

## 10. 中尾清敏議員

### 質問事項 1

#### 農業振興地域活性化について

#### 質問の要旨

- (1) TPP参加に向け、攻めの農林水産業重点3本柱の案が出された。
  - ① 農産物の輸出拡大対策
  - ② 経営多角化、農業農村整備事業
  - ③ 経営所得安定対策について、市長の所見を伺う。
- (2) 10年先を見据えた農林水産業への支援、地域活性化を目的に、JAや県央振興局、地元企業経営者、専門家などに参加を頂き、「次世代農業プロジェクト」と名付け、設立する考えはないか伺う。
- (3) 1次産業がプレイヤーになって、生産、加工、販売を手がけ、6次産業化で所得を増やし、若者の就業を増やし育成する目的で産業振興部に「6次産業推進室」を設置する考えはないか伺う。
- (4) 荒廃農地解消対策の一環としてオリーブを栽培推進品目及び補助対象支援作目に認定する考えはないか伺う。
- (5) 捕獲イノシシの処理対策について伺う。
- (6) 捕獲イノシシの有効活用策として、猪成体市場への上場はできないか伺う。

## 11. 小嶋俊樹議員

### 質問事項 1

#### 農業政策について

#### 質問の要旨

- (1) 耕作放棄地の活用は様々な提言がされているようだが、現実にはどの程度有効活用されているのか。また、今後の対策の方向性を示して頂きたい。
- (2) 農地の活用については、農業者個人や農業法人などへの多面的支援が必要と考えるが、市独自の政策は実施されているのか。
- (3) 農業公社を稼働させて耕作放棄地解消に対応しているようだが、実績は上がっているのか。
- (4) 農産物のブランド化や6次産業の確立のため、どのような政策を実施しているのか。

- (5)TPPが実施されれば畜産農家や園芸農家など市内事業者にどのような影響があると予想しているのか。

## 質問事項 2

### 小学校の適正配置について

#### 質問の要旨

現時点において、西海町内の小学校の適正配置の進捗状況はどうなっているのか。

## 12. 永田良一 議員

### 質問事項 1

#### 人口減少と雇用対策について

#### 質問の要旨

- (1)平成17年4月に合併し西海市となった当時の人口は3万4,521人であった。8年が過ぎ、本年4月1日現在2万9,971人となってしまった。この8年間で4,550人、年平均568人が減少したことになる。いろいろな原因があると思われるが、市長が挙げるとすれば何か。
- (2)市長は、2年後に風早工業団地を完成させて、自動車部品などの製造業を誘致し、300～500人の雇用を生み出すことが理想であると発表されている。この実現に向けて現在、どのような状況か。

### 質問事項 2

#### 農業振興について

#### 質問の要旨

- (1)全国的に耕作放棄地が増えており、40万ヘクタールに上っている。西海市もいち早く対策に取り組まなくてはならないと思われる。政府も夏には農業重視の姿勢を打ち出すようだが、西海市の考え方は。
- (2)農業後継者の花嫁確保について、市長の見解を伺う。

### 質問事項 3

#### 旧長崎オランダ村再生について

#### 質問の要旨

市長は、本年度中に企業体を見つけ、雇用と交流人口の増大につなげたい、売

却はしないで公設民営でいきたいと言われている。日を増すごとに老朽化は進んでいるが、本年度中に一定のめどが立つ見込みはあるのか。

### 13. 吉田年位議員

#### 質問事項 1

##### 西海市の公共交通について

#### 質問の要旨

- (1)大島大橋の無料化に伴う来訪者の増加に対し、地元の安全安心対策として、大島大橋に監視カメラを設置できないか。
- (2)路線バスの大島循環線（左回り）は、始発便、最終便を除いて中戸バス停が終点となっており、西面地域から乗車する住民にとっては非常に利便性が低い。全ての時間帯において、路線内を循環するよう、市としてさいかい交通へ働きかけることは考えていないか。
- (3)佐世保発大島着の高速船最終便に対応した馬込棧橋発崎戸方面行きの路線バスが廃止となっているが、廃止になった経緯を伺う。
- (4)田ノ浦～塔ノ尾間のトンネル建設についての市長の見解を伺う。

### 14. 杉澤泰彦議員

#### 質問事項 1

##### 西海市立保育所・幼稚園民営化等検討委員会の答申について

#### 質問の要旨

平成 24 年 3 月 22 日に大島幼稚園、間瀬保育所のあり方について一定の答申が出ている。次のことを聞きたい。

- (1)進捗状況
- (2)問題点
- (3)今後のスケジュール

#### 質問事項 2

##### 離島部への支援策について

#### 質問の要旨

江島では、離島という地理的条件のために、市が施工する災害復旧事業や大雨な

どによる土砂除去などが遅れている状況がある。対策として小型のパワーショベルを市から貸与（譲渡）するなど、地元住民で可能な応急措置をするという方策は取れないのか。

### 質問事項 3

国の「介護保険制度見直し」に対する西海市の対応について

#### 質問の要旨

厚生労働省は、「要支援 1」「要支援 2」を将来的に現行の介護保険制度から切り離す方針である。これに対する西海市介護保険の中長期的ビジョンについて聞きたい。

## 15. 浅田直幸議員

### 質問事項 1

大島、崎戸地区の将来の方向性について

#### 質問の要旨

西海市の将来のまちづくりビジョン「後期基本計画の戦略プラン」4分野が示されているが、大島、崎戸地区はそのプランにどう関わるのか。また、西海市全体から見たその役割、位置づけをどう考えたらいいか伺いたい。

### 質問事項 2

江島、平島、松島の振興策について

#### 質問の要旨

江島、平島、松島についてはもっと総合的な支援が必要ではないかと思う。漁業、農業、商工業、医療、教育、金融、縦割り行政では対応が難しいと判断する。そこで、振興策を考えるにあたりプロジェクトチームを編成するか、離島振興班を設け、この3島の存続、活性化策を積極的に推進することはできないか伺いたい。

### 質問事項 3

廃焼却炉の解体について

#### 質問の要旨

廃焼却炉解体に対する支援制度が3月に終了したが、市内にはまだ解体しなければならない施設があるのか。また、撤去しなければならない小型の廃焼却炉の今後の解体計画はあるのか伺いたい。

## 16. 中 里 悟 議員

### 質問事項 1

外海地区の活性化策は

#### 質問の要旨

- (1)七ツ釜鍾乳洞周辺再生策の一環として、鍾乳洞入口の石垣の撤去はできないか。
- (2)国道沿い等に、公衆トイレを増設する考えは。
- (3)外海地区への観光誘致策として、釣り公園的な施設設置の考えは。

### 質問事項 2

市内農業の成長戦略策は

#### 質問の要旨

- (1)国の農業政策で大きな転換の動きがあるが、市の農地集積、基盤整備の現状と進捗状況は。
- (2)市農業振興公社の役割と具体策は。
- (3)農業後継者と新規就農の支援策と、その実態と実績は。
- (4)市農業委員会との連携は。
- (5)若手就農者を核とした、農業再生プロジェクトチームの構成の考えは。

## 17. 井 田 利 定 議員

### 質問事項 1

市長の市政運営について

#### 質問の要旨

- (1)西海市総合計画との整合性を基本に今後4年間の基本姿勢について伺う。
- (2)合併協議会での新市建設計画より、急速な人口減少が進んでいるが、対応策を伺う。
- (3)高齢化社会に対応する政策を伺う。
- (4)離島振興策を伺う。

### 質問事項 2

新教育長の下での教育行政について

#### 質問の要旨

少子化傾向にある本市の教育基本方針について伺う。

### 質問事項 3

#### 安心安全対策について

##### 質問の要旨

- (1)公明党の防災・減災ニューディール政策、自民党の国土強靱化政策を元に、命を守る老朽インフラ対策費として防災・安全交付金 1.6 兆円が予算化されているが、本市の取り組みについて伺う。
- (2)市民及び地域からの、安心安全に係る要望件数、執行済件数について伺う。(平成 21 年度～平成 24 年度)

### 18. 田 崎 耕 太 議員

#### 質問事項 1

##### デフレ経済に対する対応について

##### 質問の要旨

市としてのデフレ経済に対する基本認識について。また、それに関連して、市の財政政策を始めとする政策の方向性（積極財政と緊縮財政のいずれか）と優劣（プライオリティ）について。

#### 質問事項 2

##### 域内経済成長率について

##### 質問の要旨

西海市発足当初から今日に至るまでの間の域内経済成長率の推移に関すること。

#### 質問事項 3

##### 市としての経済成長戦略の存否について

##### 質問の要旨

市は、独自に民間の投資と消費が持続的に拡大する成長戦略を策定し、実行しているか。既にそれが存在する場合、成果は如何様か。また、それをもち得ない場合、策定と実行の予定はあるか。

#### 質問事項 4

##### 農業政策について

##### 質問の要旨

市としての農業政策の総合的な計画についての実態は如何様か。農業政策を推進する上において、各種数値目標の設定を含めて、その戦略的な底上げを図る必要性の是非について。

#### 質問事項 5

##### 市長並びに教育長の教育観について

##### 質問の要旨

教育行政を司るにあたって、市長並びに教育長の基本的な考えについて。それぞれ、如何なる事柄に機軸を置き、教育再生の舵取りを行うのか。

### 19. 戸 浦 善 彦 議員

#### 質問事項 1

##### 今後、公共交通（海、陸）の体制をどう進めていくのか

##### 質問の要旨

地域総合公共交通連携計画を踏まえ、交通空白地域の対策（乗り合いタクシー市内3か所）を実施されているが、いまだ改善の方向が見えない。

- (1)交通空白地域対策（乗り合いタクシー事業）の現状と今後の取り組みについて伺う。
- (2)上記事業をしていない交通空白地域（大瀬戸福島地区等）への対策はどう考えているか。
- (3)小中高生徒の通学の足としての公共交通網の現状と教育環境整備を考える上で交通政策の考え方を伺う。（スクールバスの有効運用、コミュニティバス）
- (4)観光事業の対策として交流人口増大と定住、移住の促進のための交通政策の考え方を伺う。

#### 質問事項 2

##### 米海軍L C A C基地対策と交付金による住民の生活利便性の向上及び産業の振興（水産業等）について

##### 質問の要旨

- (1)現在、事前連絡のないままのL C A C運行に対する対策が必要と考えるが、今後の方針を伺う。
- (2)海上、陸上での西海市民の安心安全対策の徹底（監視等、通学等）はどのように



考えているか。

(3)過去（～H24年度）の交付金活用の内訳と運用開始（H25年度）の基地交付金、調整交付金の見込み額はいくらか。

(4)今後の交付金の運用計画と、地元西海瀬川地区の生活環境の保全と民生安定及び生活利便性の向上対策（公共交通、定期船等）と地域振興策と水産業の振興が必要と考えるが、市の方針を伺う。

### 質問事項 3

がんばらんば国体に向けての西海市開催の「新体操」競技のPRについて

#### 質問の要旨

一生に一度見ることになるであろう国体競技に対して、市民の目線にあったPR活動をされているのか。また、今後受け入れ自治体としての準備状況など、問題点等はないのか。